

REGIONE PIEMONTE - Deliberazioni della Giunta Regionale

Deliberazione della Giunta Regionale 8 maggio 2020, n. 31-1348

Decreto legislativo 26.08.2016, n. 174 "Codice di giustizia contabile, adottato ai sensi dell'articolo 20 della legge 7 agosto 2015, n. 124" – Adempimenti relativi agli agenti contabili, in sostituzione della D.G.R. 12-7119 del 28.06.2018 e disposizioni per l'esercizio finanziario 2020.

A relazione dell'Assessore Tronzano

Premesso che:

- l'articolo 138 del Decreto Legislativo 26 agosto 2016, n. 174 (Codice di giustizia contabile, adottato ai sensi dell'articolo 20 della legge 7 agosto 2015, n.124), nel disciplinare l'"*anagrafe degli agenti contabili*" prevede, in particolare, che :

comma 1. Le amministrazioni comunicano alla sezione giurisdizionale territorialmente competente i dati identificativi relativi ai soggetti nominati agenti contabili e tenuti alla resa di conto giudiziari;

comma 2. Presso la Corte dei conti è istituita e tenuta in apposito sistema informativo una anagrafe degli agenti contabili, nella quale confluiscono i dati costantemente comunicati dalle amministrazioni e le variazioni che intervengono con riferimento a ciascun agente e a ciascuna gestione;

comma 4. I conti giudiziari e i relativi atti o documenti sono trasmessi alla Corte dei conti mediante tecnologie dell'informazione e della comunicazione;

- l'articolo 139 "*Presentazione del conto*" prevede che:

1. Gli agenti che vi sono tenuti, entro il termine di sessanta giorni, salvo il diverso termine previsto dalla legge, dalla chiusura dell'esercizio finanziario, o comunque dalla cessazione della gestione, presentano il conto giudiziale all'amministrazione di appartenenza;

2. L'amministrazione individua un responsabile del procedimento che, espletata la fase di verifica o controllo amministrativo previsti dalla vigente normativa, entro trenta giorni dalla approvazione, previa parificazione del conto, lo deposita, unitamente alla relazione degli organi di controllo interno, presso la sezione giurisdizionale territorialmente competente;

- l'articolo 140 "*Deposito del conto*" prevede che:

1. Il conto, munito dell'attestazione di parifica, è depositato nella segreteria della sezione giurisdizionale competente, che lo trasmette al giudice designato quale relatore dal presidente.

Dato atto che, ai sensi del richiamato articolo 138, la trasmissione alla Corte dei Conti dei conti giudiziari e dei relativi atti e documenti viene effettuata attraverso il "Sistema informatico per la resa elettronica dei conti giudiziari" (SIRECO).

Dato atto, inoltre, che con deliberazione n. 12-7119 del 28.06.2018 la Giunta Regionale ha:

- individuato quale responsabile del procedimento la Dr.ssa Roberta Doglione, Dirigente del Settore "Ragioneria" ai sensi del richiamato articolo 139 comma 2 del D.Lgs. 26.08.2016, n.174;

- indicato quali agenti contabili tenuti alla presentazione del conto giudiziale:

- a) i dirigenti responsabili pro-tempore dei Settori presso cui sono state istituite le seguenti casse economali:

- Cassa Economale Centrale;
- Cassa Economale del Museo Regionale di Scienze Naturali;
- Cassa Economale dell'Ufficio di Bruxelles;

dando atto che i funzionari delegati alle operazioni di gestione di tali casse, pur mantenendo le correlate responsabilità e i doveri di rendicontazione ai fini interni, non rivestono tale qualifica,

precisando inoltre che l'avvicendamento in corso d'anno della responsabilità dirigenziale comporta la redazione di conti distinti;

b) il Tesoriere regionale e l'Agente della riscossione Società Riscossioni S.p.A. siglabile "SORIS S.p.A.", in relazione ai tributi regionali riscossi dal medesimo;

- confermato che il ruolo dell'economista è riconducibile al dirigente pro-tempore del Settore "Patrimonio immobiliare, beni mobili, economato e cassa economica," tenuto alla redazione del relativo conto giudiziale;

- confermato che la gestione del consegnatario dei beni è da ascrivere al Dirigente pro-tempore cui compete la gestione del magazzino centrale o equivalenti.

Dato atto, altresì, che:

- con deliberazione 4-439 del 29.10.2019 la Giunta Regionale ha provveduto alla riorganizzazione parziale delle strutture del ruolo della Giunta Regionale e con verbale giuntale della seduta del 8 novembre 2019, ha definito quale decorrenza dell'operatività della predetta riorganizzazione la data del 2 gennaio 2020;

- tale riorganizzazione non ha determinato modifiche nell'individuazione delle competenze dei Dirigenti per quanto riguarda la figura dell'economista, del consegnatario dei beni e degli altri agenti contabili interni all'Ente, di cui alla richiamata D.G.R. 12-7119 del 28.06.2018.

Preso atto che:

- relativamente alla figura del "consegnatario dei beni" la recente giurisprudenza della Corte dei Conti (Sezione Giurisdizionale della Corte dei Conti della Toscana n. 90 del 29 marzo 2016, Sezione Giurisdizionale della Corte dei Conti del Trentino Alto Adige n. 27 del 26 luglio 2017) ha sostanzialmente e con valenza anche orientativa asserito che *"per quanto attiene ai consegnatari, l'obbligo di presentare il conto, in quanto agenti contabili, riguarda unicamente il conto sui beni mobili per i quali esiste il <<debito di custodia>>"*;

- i titoli azionari e partecipativi sono espressamente annoverati tra i beni mobili dello Stato (art. 20, lett. c del R.D. 23 maggio 1924 n. 827 - Regolamento di Contabilità Generale) per i quali sussiste l'obbligo di resa del conto giudiziale;

- la Corte di cassazione (Cass., SS.UU., ord. n. 7390 del 6 febbraio 2007) ha testualmente affermato che *"la indefettibile funzione di garanzia della regolare gestione contabile e patrimoniale rende necessario l'esercizio della giurisdizione di conto su tutte le componenti patrimoniali e finanziarie"*, comprensive quindi anche dei diritti e delle azioni; [...] il giudizio di conto *"non può essere limitato al titolo originario nella sua materialità, ma deve riguardare anche le variazioni del valore dei titoli e gli utili o dividendi distribuiti"*, fermo rimanendo che, stante la netta distinzione tra amministrazione/potere di spesa e maneggio/custodia, il giudizio di conto *"non può, in alcun modo, dar luogo ad un sindacato sull'esercizio dei diritti spettanti all'azionista pubblico"*.

Preso inoltre atto che, con Decreto del Presidente della Repubblica 31 gennaio 1996, n. 194, "Regolamento per l'approvazione dei modelli di cui all'art. 114 del decreto legislativo 25 febbraio 1995, n. 77, concernente l'ordinamento finanziario e contabile degli enti locali" sono stati approvati (all'articolo 1) i modelli per province, comuni, comunità montane, unioni di comuni e città metropolitane n. 21 (Conto della gestione dell'agente contabile), n. 22 (Conto della gestione dell'agente contabile consegnatario di azioni), n. 23 (Conto della gestione dell'economista), n. 24 (Conto della gestione del consegnatario di beni), da considerarsi validi ai fini della resa del conto degli agenti e dei consegnatari.

Dato atto che la resa dei conti giudiziali in materia costituisce dunque un adempimento di indubbia significatività e rilevanza nel quadro del sistema delle garanzie della corretta gestione pubblica.

Richiamato che l'articolo 9 "Gestione delle partecipazioni pubbliche", comma 2, del D. Lgs. 175/2016 "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica" stabilisce che *"per le*

partecipazioni regionali i diritti del socio sono esercitati secondo la disciplina stabilita dalla regione titolare delle partecipazioni”.

Dato atto che la Giunta regionale ha previsto con propri atti organizzativi di carattere generale, in ultimo la richiamata D.G.R. 4-439 del 29.10.2019, uno specifico Settore dedicato alla gestione ed al controllo delle partecipazioni societarie, oggi denominato “Indirizzi e controlli società partecipate” a cui compete la “*gestione dei procedimenti di nomina di competenza della Giunta relativi agli organismi partecipati (esclusi quelli pertinenti all'organizzazione sanitaria e ad altre strutture direzionali) ed esercizio della funzione di indirizzo rispetto ai nominati*”.

Dato atto, inoltre, che con D.G.R. 5-1227 del 17 aprile 2020 “Art. 22 della l.r. 23/08 e s.m.i.: affidamento dell’incarico di responsabile del settore SCA1005D “Indirizzi e controlli società partecipate”, articolazione della direzione A1000A “Direzione della Giunta regionale”, alla dirigente regionale Erminia GAROFALO.” si è provveduto alla nomina del Dirigente di tale Settore con decorrenza dalla data di notifica del provvedimento medesimo.

Ritenuto necessario, alla luce di quanto sopra espresso, provvedere ad individuare il consegnatario dei titoli azionari e delle quote societarie di partecipazioni regionali e di approvare disposizioni con specifico riferimento all’esercizio finanziario 2020.

Ritenuto, inoltre, di disciplinare le ipotesi in cui risultino vacanti gli incarichi dei dirigenti responsabili pro-tempore dei Settori presso cui sono istituite le casse economali.

Visti:

- la D.G.R. n. 37-1051 del 21 febbraio 2020 di approvazione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2020-2022;
- la Legge n. 241/1990 e ss.mm.ii. “*Nuove Norme sul procedimento amministrativo*”;
- il D.Lgs. n. 165/2001 “*Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*” e s.m.i.;
- la L.R. n. 23/2008 “*Disciplina dell’organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale*” e s.m.i.;
- il D.Lgs. n. 33/2013 “*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*”;
- il D.lgs. n. 118/2011 e s.m.i. “*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi*”;
- la D.G.R. n. 1-4046 del 17.10.2016 Approvazione della “*Disciplina del sistema dei controlli interni. Parziale revoca della D.G.R. n. 8-29910 del 13.4.2000*”;
- la D.G.R. n. 12-5546 del 29.8.2017 “*Linee guida in attuazione della D.G.R. 1-4046 del 17.10.2016 in materia di rilascio del visto preventivo di regolarità contabile e altre disposizioni in materia contabile*” e la circolare prot. n. 30568/A1102A del 2.10.2017 “*Istruzioni operative in materia di rilascio del visto preventivo di regolarità contabile*”;
- la L.R. 31 marzo 2020, n.8 “*Bilancio di previsione finanziario 2020-2022*”
- la D.G.R. n. 16-1198 del 03.04.2020, avente per oggetto “*Legge regionale 31 marzo 2020 “Bilancio di previsione finanziario 2020-2022”. Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2020-2022. Disposizioni di natura autorizzatoria ai sensi dell'articolo 10, comma 2, del D.lgs. 118/2011 s.m.i.*”

Dato atto che il presente provvedimento non comporta oneri finanziari aggiuntivi a carico del bilancio regionale.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R. n. 1-4046 del 17 ottobre 2016.

La Giunta Regionale, unanime,

d e l i b e r a

ai sensi del Decreto legislativo 26.08.2016, n. 174 “Codice di giustizia contabile ed in sostituzione della D.G.R. 12-7119 del 28.06.2018:

1. di confermare la Dott.ssa Roberta Doglione quale responsabile del procedimento ai sensi dell'articolo 139, comma 2, del Decreto Legislativo 26 agosto 2016, n. 174, riconoscendogli la facoltà di provvedere alle conseguenti incombenze a mezzo di delegato;
2. di confermare quali agenti contabili tenuti alla presentazione del conto giudiziale:

a) i dirigenti responsabili pro-tempore dei Settori presso cui sono state istituite le seguenti casse economali:

- Cassa Economale Centrale;
- Cassa Economale del Museo Regionale di Scienze Naturali;
- Cassa Economale dell'Ufficio di Bruxelles;

dando atto che i funzionari delegati alle operazioni di gestione di tali casse, pur mantenendo le correlate responsabilità e i doveri di rendicontazione ai fini interni, non rivestono tale qualifica; dando atto, altresì, che nel caso in cui risultano vacanti gli incarichi dei dirigenti responsabili pro-tempore dei Settori presso cui sono istituite le casse economali, le relative funzioni sono avocate pro tempore in capo al Direttore competente o, in caso di suo impedimento o assenza, al Vicario o al Vice Direttore, nel rispetto della normativa vigente in materia;

b) il Tesoriere regionale e l'Agente della riscossione Società Riscossioni S.p.A. siglabile "SORIS S.p.A.", in relazione ai tributi regionali riscossi dal medesimo;

3. di confermare che il ruolo dell'economista è riconducibile al dirigente pro-tempore del Settore "Patrimonio immobiliare, beni mobili, economato e cassa economale," tenuto alla redazione del relativo conto giudiziale;
4. di confermare che la gestione del consegnatario dei beni è da ascrivere al Dirigente pro-tempore cui compete la gestione del magazzino centrale o equivalenti;
5. di individuare, quale "consegnatario delle azioni", a cui spetta la resa del conto giudiziale di cui all'articolo 139 del Decreto legislativo 26.08.2016, n. 174 "Codice di giustizia contabile", il Dirigente responsabile pro-tempore del Settore competente in materia di gestione delle Società partecipate dalla Regione Piemonte", dando atto che nel caso in cui risulti vacante tale incarico, le relative funzioni sono avocate pro tempore in capo al Direttore competente o, in caso di suo impedimento o assenza, al Vicario o al Vice Direttore, nel rispetto della normativa vigente in materia;
6. di dare atto che l'avvicendamento anche in corso d'anno della responsabilità dirigenziale e dell'avvocazione in capo ai Direttori, Vice Direttori e Vicari comporta la redazione di conti distinti per il periodo di rispettiva competenza;
7. di prendere atto che i conti giudiziali saranno redatti sulla base dei modelli approvati con il decreto del Presidente della Repubblica 31 gennaio 1996, n. 194, "Regolamento per l'approvazione dei modelli di cui all'art. 114 del decreto legislativo 25 febbraio 1995, n. 77, concernente l'ordinamento finanziario e contabile degli enti locali";
8. di confermare quale agente contabile il dirigente responsabile pro-tempore presso cui è stata istituita la Cassa Economale dell'Ufficio di Bruxelles (IBAN conto corrente bancario intrattenuto presso Unicredit Spa: IT 36 0 02008 01046 000105877469);
9. di stabilire che, con esclusivo riferimento all'esercizio finanziario 2020:
 - I. l'individuazione del "consegnatario delle azioni" di cui al presente provvedimento decorre, in coerenza con la riorganizzazione di cui alla D.G.R. 4-439 del 29.10.2019, dal 02.01.2020 e che l'avvicendamento in corso d'anno della responsabilità dirigenziale comporta la redazione di conti distinti;
 - II. si demanda al Dirigente del Settore "Indirizzi e controlli società partecipate", di cui alla D.G.R. 5-1227 del 17 aprile 2020 la redazione del Modello 22 (Conto della gestione dell'agente contabile consegnatario di azioni), fatta salva la relativa sottoscrizione da parte dei Dirigenti responsabili per ciascun periodo di competenza.
- di demandare al responsabile del procedimento di cui al precedente punto 1. di dare indicazioni e disposizioni tecniche integrative ed attuative del presente provvedimento;

- di dare atto che il presente provvedimento non comporta oneri finanziari aggiuntivi a carico del bilancio regionale.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. 22/2010.

(omissis)